Информация об экспертно-аналитическом мероприятии «Экспертиза проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

В результате анализа проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (седьмое уточнение; далее – Законопроект), счетная палата Тульской области (далее – счетная палата) отмечает следующее.

Законопроектом вносятся изменения в доходы и расходы бюджета области на 2015 год, при этом дефицит бюджета области на 2015 год в абсолютном выражении остается неизменным.

Внесение изменений в основные характеристики бюджета области на 2015 год в основном обусловлено необходимостью:

– уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета области и безвозмездных поступлений в бюджет области;

– уточнения расходов бюджета области в связи с изменением поступлений по вышеуказанным доходным источникам, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области.

Кроме того, Законопроектом вносятся изменения в параметры государственного долга области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, а также изменения в источники внутреннего финансирования дефицита бюджета области на 2015 год, не связанные с изменением размера дефицита бюджета.

Законопроектом предлагаются следующие изменения основных характеристик бюджета области на 2015 год, утвержденных Законом Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее также – Закон о бюджете области на 2015-2017 годы) в редакции Закона Тульской области от 26.10.2015 № 2373‑ЗТО:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | Доходы | Расходы | Дефицит |
| **2015 год** | | | | |
| Закон о бюджете области на 2015-2017 годы (в редакции от 26.10.2015), тыс. рублей | | 63 539 728,8 | 66 516 042,2 | 2 976 313,4 (6,0%) |
| Законопроект, тыс. рублей | | 61 947 938,2 | 64 924 251,6 | 2 976 313,4 (6,2%) |
| Изменение | абсолютное, тыс. рублей | -1 591 790,6 | -1 591 790,6 | 0,0 |
| относительное | -2,5% | -2,4% | 0,0% |

 В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» одновременно с Законопроектом представлен уточненный прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2015 год по основным макроэкономическим показателям.

В уточненном прогнозе социально-экономического развития области на 2015 год по сравнению с представленным к предыдущему уточнению бюджета области на 2015-2017 годы изменены следующие макроэкономические показатели:

| Показатели | от 08.10.2015 | | от 01.12.2015 | | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| отчет  за 2014 год | прогноз  на 2015 год | отчет  за 2014 год | прогноз  на 2015 год | гр.4-гр.2 | гр.5-гр.3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет),  млн. рублей | 390 181,6 | 430 954,72 | 389 646,36 | 430 054,80 | -535,24 | -899,92 |
| Индекс физического объема валового регионального продукта, % к предыдущему году | 105,09 | 102,43 | 105,07 | 102,43 | -0,02 | 0,0 |
| Индекс промышленного производства, % к предыдущему году | 105,40 | 103,06 | 105,40 | 103,01 | 0,0 | -0,05 |
| Фонд начисленной заработной платы всех работников с выплатами социального характера, % к предыдущему году | 110,40 | 106,10 | 110,35 | 106,12 | -0,05 | 0,02 |

В соответствии с Законопроектом общий *объем доходов бюджета области* на 2015 год в целом уменьшается на 1 591 790,6 тыс. рублей, или на 2,5%, и предусматривается в объеме 61 947 938,2 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| налоговые и неналоговые доходы | – | 47 734 730,1 тыс. рублей  (уменьшаются на 1 530 641,7 тыс. рублей); |
| безвозмездные поступления | – | 14 213 208,1 тыс. рублей  (уменьшаются на 61 148,9 тыс. рублей). |

Изменения, вносимые Законопроектом, меняют структуру доходов.

(в процентах)

| Наименования показателей | Закон о бюджете области на 2015-2017 годы  (в редакции от 26.10.2015) | Законопроект | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| *Налоговые и неналоговые доходы,* | *77,5* | *77,1* | -0,4 |
| в том числе: |  |  |  |
| Налоговые доходы | *76,0* | *75,4* | *-0,6* |
| Налог на прибыль организаций | 27,7 | 27,2 | -0,5 |
| Налог на доходы физических лиц | 22,3 | 22,7 | 0,4 |
| Акцизы | 15,9 | 14,8 | -1,1 |
| Налоги на совокупный доход | 1,8 | 1,9 | 0,1 |
| Налог на имущество организаций | 6,0 | 6,3 | 0,3 |
| Транспортный налога с организаций | 0,4 | 0,4 | 0,0 |
| Транспортный налог с физических лиц | 1,3 | 1,5 | 0,2 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 0,3 | 0,3 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 0,3 | 0,3 | 0,0 |
| Неналоговые доходы | 1,5 | 1,7 | 0,2 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 0,3 | 0,4 | 0,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,9 | 1,0 | 0,1 |
| Безвозмездные поступления | *22,5* | *22,9* | 0,4 |
| ВСЕГО доходов | 100,0 | 100,0 | 0,0 |

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов в целом снижается с 77,5% до 77,1%, то есть на 0,4 процентного пункта, в том числе доля налоговых доходов уменьшается на 0,6 процентного пункта за счет снижения поступлений по налогу на прибыль организаций и акцизам. Доля неналоговых доходов увеличивается на 0,2 процентного пункта.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме прогнозируемых доходов увеличивается на 0,4 процентного пункта за счет увеличения поступлений из федерального бюджета.

Объем *налоговых и неналоговых доходов* бюджета Тульской области на 2015 год в целом уменьшается по отношению к действующей редакции Закона о бюджете области на 2015-2017 годы на 1 530 641,7 тыс. рублей (с 49 265 371,8 тыс. рублей до 47 734 730,1 тыс. рублей), или на 3,1% (к первоначальному прогнозу увеличивается на 2 309 136,0 тыс. рублей, или на 5,1%).

Прогнозные показатели скорректированы по 85 подстатьям доходов, в том числе по 11 подстатьям доходов, поступление которых не прогнозировалось. При этом по 43 подстатьям доходов прогноз уменьшен на общую сумму 1 862 995,5 тыс. рублей, по 42 подстатьям доходов – увеличен на общую сумму 332 353,8 тыс. рублей. В основу изменений налоговых и неналоговых доходов положена динамика поступлений за 10 месяцев 2015 года, а также сведения отдельных администраторов доходов.

По группе налоговых и неналоговых доходов значительное уменьшение прогнозных показателей отмечается по налогу на прибыль организаций (на 699 747,1 тыс. рублей), по налогу на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 НК РФ[[1]](#footnote-1) (на 132 578,8 тыс. рублей), по акцизам на пиво (на 602 912,3 тыс. рублей), по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты ( на 303 512,6 тыс. рублей), по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (на 46 535,8 тыс. рублей[[2]](#footnote-2)).

Наиболее существенное *увеличение* прогнозируется по налогу на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения (на 89 995,7 тыс. рублей), по транспортному налогу с физических лиц (на 62 561,8 тыс. рублей), по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 9 296,1 тыс. рублей), прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (на 24 851,1 тыс. рублей), по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (на 77 295,9 тыс. рублей).

*Безвозмездные поступления* на 2015 годсогласно представленному Законопроекту составят 14 213 208,1 тыс. рублей: в целом уменьшаются на 61 148,9 тыс. рублей, или на 0,4% (к первоначально утвержденному показателю объем безвозмездных поступлений в целом увеличивается на 4 664 089,4 тыс. рублей, или на 48,8%). Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов бюджета Тульской области в 2015 году составит 22,9% (увеличивается к действующей редакции Закона о бюджете области на 2015-2017 годы на 0,4 процентного пункта, к первоначальной – на 5,5 процентного пункта).

Изменение объемов безвозмездных поступлений на 2015 год в разрезе их видов представлено в следующей таблице.

| Наименования доходов | Утверждено  Законом о бюджете области на 2015-2017 годы | | Законопроект  тыс. рублей | Отклонение показателей Законопроекта от Закона Тульской области | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (в ред. от 02.12.2014),  тыс. рублей | (в ред. от 26.10.2015),  тыс. рублей |
| (гр.4 - гр.3),  тыс. рублей | (гр.5/ гр.3),% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **9 549 118,7** | **14 274 357,0** | **14 213 208,1** | **-61 148,9** | **-0,4** |
| Доля в общем объеме доходов, % | *17,4* | *22,5* | *22,9* | *0,4* |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДР. БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ,  в том числе | 8 225 442,9 | 12 404 422,3 | 12 651 582,8 | 247 160,5 | 2,0 |
| *из федерального бюджета, всего* | *8 056 634,5* | *12 208 713,4* | *12 455 851,4* | *247 138,0* | *2,0* |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1 840 279,8 | 1 840 279,8 | 1 914 030,8 | 73 751,0 | 4,0 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 423 023,7 | 2 325 361,1 | 2 351 494,7 | 26 133,6 | 1,1 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, | 4 563 597,1 | 6 429 730,1 | 6 448 293,2 | 18 563,1 | 0,3 |
| *в том числе единая субвенция* | *100 974,3* | *95 835,7* | *95 835,7* | *0,0* | *х* |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 229 733,9 | 1 613 342,4 | 1 742 032,7 | 128 690,3 | 8,0 |
| *из бюджета ТФОМС ТО*  *(иные межбюджетные трансферты)* |  | *20 000,0* | *20 000,0* | *0,0* | *х* |
| *из бюджета МО г. Тула (субсидии)* | *168 808,4* | *168 808,4* | *168 808,4* | *0,0* | *х* |
| *из Пенсионного фонда Российской Федерации, Всего:* | *0,0* | *6 900,5* | *6 923,0* | *22,5* | *0,3* |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |
| субсидии | 0,0 | 6 169,0 | 6 169,0 | 0,0 | х |
| прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 731,5 | 754,0 | 22,5 | 3,1 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ  (от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ) | 1 180 339,9 | 1 184 459,8 | 1 053 450,4 | -131 009,4 | -11,1 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ |  | 2 053,0 | 2 053,0 | 0,0 | х |
| ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 143 335,9 | 144 081,6 | 144 152,4 | 70,8 | 0,1 |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ, из них: | - | 693 759,7 | 556 316,8 | -137 442,9 | -19,8 |
| ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ | - | -154 419,4 | -194 347,3 | -39 927,9 | -25,9 |

Объем *безвозмездных поступлений* *из федерального бюджета* приводится в соответствие с изменениями, внесенными в федеральный бюджет на 2015 год[[3]](#footnote-3), а также в соответствие с распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2015 году бюджетам субъектов Российской Федерации.

Безвозмездные перечисления из федерального бюджета бюджету Тульской области увеличиваются на 247 138,0 тыс. рублей (на 2%), в том числе:

– дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 73 751,0 тыс. рублей (на 4%);

– субсидии – на 26 133,6 тыс. рублей (на 1,1%), из которых 56,6% (14 779,9 тыс. рублей) приходится на субсидию на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

– субвенции – на 18 563,1 тыс. рублей (на 0,3%), в том числе за счет:

*увеличения* субвенций на общую сумму 144 995,7 тыс. рублей, из которых 120 601,4 тыс. рублей приходится на субвенцию на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

*уменьшения* на общую сумму 126 432,6 тыс. рублей, из которых 123 375,3 тыс. рублей приходится на субвенцию на осуществление переданных полномочий по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации;

– иные межбюджетные трансферты – на 128 690,3 тыс. рублей (на 8%), из них 94,4% (121 523,9 тыс. рублей) – на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения.

Объем средств, возвращаемых из бюджета области в федеральный бюджет (остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет), увеличивается на 25,9%, или на 39 927,9 тыс. рублей.

*Расходы бюджета Тульской области* на 2015 год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2015-2017 годы (в редакции от 26.10.2015), в целом уменьшаются на 1 591 790,6 тыс. рублей, или на 2,4%, и составят 64 924 251,6 тыс. рублей. В соответствии с Законопроектом предполагается:

*сокращение расходов*, предусматриваемых за счет:

– собственных доходов бюджета области – в целом на 1 597 775,5 тыс. рублей;

– средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 131 009,4 тыс. рублей;

*увеличение расходов*, предусматриваемых за счет:

– средств Пенсионного фонда Российской Федерации – на 22,5 тыс. рублей;

– поступлений от денежных пожертвований, предоставляемых получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации, – на 70,8 тыс. рублей;

– средств федерального бюджета – в целом на 136 901,0 тыс. рублей, в том числе за счет изменения бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов:

*в сторону увеличения* – всего на сумму 300 677,5 тыс. рублей (в том числе за счет дополнительных средств федерального бюджета – на 299 943,6 тыс. рублей, в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет средств единой субвенции, – на 733,9 тыс. рублей);

*в сторону уменьшения* – всего на сумму 163 776,5 тыс. рублей (в том числе за счет сокращения объема предоставляемых средств федерального бюджета – на 126 556,6 тыс. рублей, за счет возврата неиспользованных остатков средств федерального бюджета – на 36 486,0 тыс. рублей; в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет средств единой субвенции, – на 733,9 тыс. рублей).

Общий объем *бюджетных ассигнований на* *исполнение публичных нормативных обязательств* на 2015 годв целомувеличивается на 91 998,3 тыс. рублей, или на 0,9% (с 10 271 340,3 тыс. рублей до 10 363 338,6 тыс. рублей), к показателю, утвержденному Законом о бюджете области на 2015-2017 годы (в редакции от 26.10.2015).

Законопроектом вносятся изменения в бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств по 25 нормативным правовым актам (83,3% от нормативных правовых актов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году), из них наиболее существенные – по обязательствам, принятым в соответствии с:

– Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Тульской области» (в части ежемесячных денежных выплат на оплату ЖКУ в размере 50% начисленной за месяц платы отдельным категориям граждан, а также ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31.12.2004) – *увеличиваются* на 52 772,1 тыс. рублей, или на 2,3%, и составят 2 391 694,0 тыс. рублей;

– Федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (в части ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан на оплату ЖКУ в размере 50% начисленной за месяц платы) – *увеличиваются* на 120 601,4 тыс. рублей, или на 7,2%, и составят 1 791 343,3 тыс. рублей;

– Законом Тульской области «О защите прав ребенка» (бюджетные ассигнования изменяются по 9 из 11 видов выплат, установленных Законом (единовременных и ежемесячных денежных выплат), – в целом *увеличиваются* на 24 775,6 тыс. рублей, или на 4,8%, и составят 542 496,3 тыс. рублей;

– Законом Тульской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Тульской области» (ежемесячная денежная выплата на ребенка в размере установленной в Тульской области величины прожиточного минимума для детей до достижения каждым ребенком возраста 3 лет) – *увеличиваются* на 22 665,7 тыс. рублей, или на 7,4%, и составят 329 845,1 тыс. рублей;

– Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» (в части ежемесячных денежных пособий на содержание и воспитание ребенка в многодетной семье и материальной помощи на жилье при многоплодном рождении) – в целом *увеличиваются* на 19 120,0 тыс. рублей, или на 2,8%, и составят 705 237,7 тыс. рублей;

– Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» – *уменьшаются* на 123 475,3 тыс. рублей, или на 3,9%, и составят 3 002 769,9 тыс. рублей (в том числе за счет уменьшения субвенции из федерального бюджета на сумму 123 375,3 тыс. рублей).

Внесение изменений в основном обусловлено уточнением контингента получателей денежных средств из бюджета области в 2015 году, относящихся к вышеуказанным категориям.

Законопроектом на 2015 год предусмотрены изменения *бюджетных ассигнований по всем разделам классификации расходов* бюджета области за исключением раздела 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в том числе:

*увеличение* бюджетных ассигнований предусмотрено по 3 разделам классификации расходов бюджета области:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0200 | | «Национальная оборона» | – | | на 1 593,9 тыс. рублей (+2,2%); |
| 0300 | «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | | – | на 880,5 тыс. рублей (+0,2%); | |
| 0700 | «Образование» | | – | на 460 177,3 тыс. рублей (+2,9%). | |

*сокращение* бюджетных ассигнований предполагается по 10 разделам классификации расходов бюджета области:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0100 | | «Общегосударственные вопросы» | – | | на 119 685,6 тыс. рублей (-5,4%); |
| 0400 | «Национальная экономика» | | – | на 375 930,6 тыс. рублей (-3,5%); | |
| 0500 | «Жилищно-коммунальное хозяйство» | | – | на 262 706,0 тыс. рублей (-5,9%); | |
| 0600 | «Охрана окружающей среды» | | – | на 22 110,3 тыс. рублей (-7,6%); | |
| 0800 | «Культура, кинематография» | | – | на 29 509,7 тыс. рублей (-3,1%); | |
| 0900 | «Здравоохранение» | | – | на 637 116,4 тыс. рублей (-5,3%); | |
| 1000 | «Социальная политика» | | – | на 402 827,6 тыс. рублей (-2,5%); | |
| 1100 | «Физическая культура и спорт» | | – | на 72 862,2 тыс. рублей (-13,7%); | |
| 1200 | | «Средства массовой информации» | – | | на 6 693,9 тыс. рублей (-3,8%); |
| 1300 | «Обслуживание государственного и муниципального долга» | | – | на 125 000,0 тыс. рублей (-10,1%). | |

Информация об изменении *бюджетных ассигнований* *в разрезе видов расходов* на 2015 год представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование вида расходов | КБК | Утверждено Законом о бюджете области на 2015-2017 годы (в ред. от 26.10.2015) | Предусмот­рено Законо­проектом | Отклонение показателей Законо­проекта от Закона |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 3 678 934,6 | 3 577 131,5 | -101 803,1 |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 200 | 4 142 312,0 | 3 983 204,9 | -159 107,1 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 17 843 146,1 | 17 891 789,0 | 48 642,9 |
| Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности,  из них: | 400 | 2 331 967,2 | 1 923 361,9 | -408 605,3 |
| бюджетные инвестиции | 410 | 1 352 983,5 | 944 378,2 | -408 605,3 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 18 360 607,0 | 18 616 212,2 | 255 605,2 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 15 099 026,1 | 14 220 769,1 | -878 257,0 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 1 242 859,7 | 1 117 859,7 | -125 000,0 |
| Иные бюджетные ассигнования,  из них: | 800 | 3 817 189,5 | 3 593 923,3 | -223 266,2 |
| субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам | 810 | 3 606 740,9 | 3 487 792,4 | -118 948,5 |

Значительное сокращение бюджетных ассигнований предполагается по следующим видам расходов:

*600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»* – на 878 257,0 тыс. рублей, или на 5,8%, из них за счет уменьшения:

– субсидий учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Тульской области, – на 618 295,3 тыс. рублей, или на 16,4% (максимальная доля приходится на субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания);

– субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – на 211 368,2 тыс. рублей, или на 25,3%. Максимальная доля приходится на субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, которые сокращаются на 126 387,4 тыс. рублей (за счет перераспределения бюджетных ассигнований на другие виды расходов, в том числе 59 387,4 тыс. рублей – на вид расходов 520 «Субсидии» и 67 000,0 тыс. рублей – на вид расходов 810 «Субсидии юридическим лицам). Кроме того, сокращаются субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Тульской области всего на сумму 94 825,0 тыс. рублей, в том числе предусмотренных за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 39 854,9 тыс. рублей.

*400 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности»* – на 408 605,3 тыс. рублей, или на 30,2% (за счет сокращения объема бюджетных инвестиций на приобретение квартир для детей-сирот (на 277 812,9 тыс. рублей); на реконструкцию путепровода через железную дорогу на км 48+560 автомобильной дороги Тула-Новомосковск (на 48 598,9 тыс. рублей), на мероприятия, связанные со строительством и реконструкцией автомобильных дорог регионального значения (на 41 752,2 тыс. рублей); на строительство, реконструкцию объектов спортивного назначения (на 34 380,0 тыс. рублей, в том числе на 20 000,0 тыс. рублей сокращаются бюджетные ассигнования на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Венев).

*700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»* – на 125 000,0 тыс. рублей, или на 10,1%.

Согласно *ведомственной структуре* расходов бюджета области на 2015 год бюджетные ассигнования изменяются по 27 главным распорядителям бюджетных средств (далее также –ГРБС) из 29.

По двум ГРБС (счетная палата Тульской области, избирательная комиссия Тульской области) общий объем ассигнований на 2015 год не изменяется.

По 22 ГРБС бюджетные ассигнования уменьшаются (на общую сумму 2 118 521,4 тыс. рублей), по пяти увеличиваются (на общую сумму 526 730,8 тыс. рублей).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в относительном выражении (более 5% к ранее утвержденному объему) предусматривается следующим ГРБС:

министерство здравоохранения Тульской области (код ГРБС – 804) – на 5,3%, или на 647 900,6 тыс. рублей;

министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области (код ГРБС – 839) – на 5,5%, или на 59 634,0 тыс. рублей;

министерство финансов Тульской области (код ГРБС – 810) – на 5,6%, или на 179 002,1 тыс. рублей;

министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (код ГРБС – 827) – на 7,0%, или на 354 581,7 тыс. рублей;

представительство правительства Тульской области при Правительстве Российской Федерации (код ГРБС – 841) на 7,2%, или на 2 269,4 тыс. рублей;

комитет Тульской области по спорту и молодежной политике (код ГРБС – 826) – на 10,3%, или на 59 381,4 тыс. рублей;

инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору (код ГРБС – 832) – на 10,8%, или на 33 273,3 тыс. рублей;

министерство экономического развития Тульской области (код ГРБС – 807) – на 27,2%, или на 101 974,2 тыс. рублей.

Максимальное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается министерству образования Тульской области (код ГРБС – 808) – на 3,5%, или на 524 647,1 тыс. рублей (в основном за счет увеличения объема субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию Федерального закона «Об образовании в Российской федерации»).

Общий объем *бюджетных ассигнований на реализацию законов Тульской области* в 2015 году предлагается уменьшить с 7 263 616,7 тыс. рублей до 7 228 558,8 тыс. рублей, то есть на 35 057,9 тыс. рублей, или на 0,5%.

*Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований* предполагается по законам Тульской области:

– «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам» (на 35 700,0 тыс. рублей, или на 7,1%);

– «Об образовании» (на 34 964,0 тыс. рублей, или на 10,2%);

– «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), и о размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Тульской области и муниципальных образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (на 29 000,0 тыс. рублей, или на 11,8%).

*Наиболее значительное увеличение* – по законам Тульской области:

– «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Тульской области» (на 47 624,0 тыс. рублей, или на 2%);

– «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Тульской области» (на 22 665,7 тыс. рублей, или на 7,4%);

– «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» (на 19 022,8 тыс. рублей, или на 2,8%).

Общий объем *бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тульской области* в 2015 году (в 2015 году действуют 24 государственные программы) разработчиками Законопроекта предлагается уменьшить с 63 195 400,4 тыс. рублей до 61 755 621,2 тыс. рублей, то есть на 1 439 779,2 тыс. рублей, или на 2,3%.

*Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований* в абсолютных единицах предполагается по государственным программам:

– «Развитие здравоохранения Тульской области» (на 653 028,5 тыс. рублей, или на 5,3%). В основном по видам расходов «Субсидии бюджетным учреждениям», «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений». Преимущественно уменьшение затрагивает бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»;

– «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» (на 237 909,2 тыс. рублей, или на 5,5%). В основном по видам расходов «Бюджетные инвестиции», «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и «Субсидии бюджетным учреждениям», при этом значительно увеличиваются расходы на публичные нормативные социальные выплаты. Преимущественно уменьшение затрагивает бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Улучшение положения детей в Тульской области»;

– «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Тульской области» (на 232 787,5 тыс. рублей, или на 5,2%). В основном по видам расходов «Субсидии» (субсидии бюджетам муниципальных образований), «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» (на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов) и «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (в основном на мероприятия по мониторингу хода реформирования жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемые ГУП ТО «Жилкомреформа»). Преимущественно уменьшение складывается за счет уменьшения бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории Тульской области» (в том числе на 39 854,9 тыс. рублей – за счет уменьшения поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) и мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие жилищного строительства в Тульской области на 2014-2020 годы», а также исключения бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Тульской области» (в действующей редакции Закона о бюджете области на 2015-2017 годы предусмотрены за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)).

В относительных единицах также значительно предлагается сократить бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ:

– «Энергоэффективность Тульской области» (на 88,8%, или на 1 776,4 тыс. рублей);

– «Развитие промышленности в Тульской области» (на 59,1%, или на 11 007,8 тыс. рублей). Уменьшаются бюджетные ассигнования на проведение ежегодных региональных конкурсов проектов в области фундаментальных исследований и гуманитарных наук, на премии правительства Тульской области в сфере науки и техники, на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам для проведения технологического перевооружения и освоения новой конкурентоспособной продукции. Кроме того, исключаются бюджетные ассигнования на выполнение НИР и ОКР для государственных нужд Тульской области;

– «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики Тульской области» (на 13,3%, или на 109 968,6 тыс. рублей). В основном по видам расходов «Субсидии» (субсидии бюджетам муниципальных образований), «Бюджетные инвестиции» и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Преимущественно уменьшение затрагивает бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Тульской области».

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие образования Тульской области» *увеличиваются* в основном на реализацию мероприятий подпрограмм «Развитие общего образования Тульской области» и «Развитие дошкольного образования Тульской области». Увеличение главным образом предусматривается по видам расходов «Субвенции» и «Субсидии бюджетным учреждениям» (в целях обеспечения выплаты заработной платы, в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года).

*Непрограммные расходы* в 2015 году предлагается уменьшить с 3 320 641,8 тыс. рублей до 3 168 630,4 тыс. рублей, то есть на 152 011,4 тыс. рублей, или на 4,6%. Непрограммные расходы составят 4,9% общего объема расходов бюджета области.

Законопроект вносит изменения в статью 8 «*Дорожный фонд*» Закона о бюджете области на 2015-2017 годы: бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области на 2015 год уменьшаются на 142 551,6 тыс. рублей (с 3 867 215,1 тыс. рублей до 3 724 663,5 тыс. рублей), или на 3,7%.

Законопроектом вносятся изменения в статью 17 «*Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) области*» Закона о бюджете области на 2015-2017 годы (в редакции от 26.10.2015).

Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) области, предусмотренный на 2015 год, разработчиками Законопроекта предлагается увеличить на 255 605,2 тыс. рублей (с 18 332 808,0 тыс. рублей до 18 588 413,2 тыс. рублей), или на 1,4%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) в общем объеме расходов бюджета области увеличится на 1 процентный пункт и составит 28,6%.

Законопроектом вносятся изменения в статью 23 «*Государственный долг области*» Закона о бюджете области на 2015-2017 годы (в редакции от 26.10.2015).

Предусматривается увеличение предельного объема и верхнего предела государственного внутреннего долга Тульской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом.

На 2015 год предусматривается увеличение предельного объема государственного долга Тульской области на 360 922,1 тыс. рублей, или на 1,1% (с 32 415 594, тыс. рублей до 32 776 517,0 тыс. рублей).

На плановый период 2016 и 2017 годов показатель предельного объема государственного долга Тульской области увеличивается на равную сумму 819 591,1 тыс. рублей, то есть:

на 2016 год – на 3,4% (с 24 122 881,5 тыс. рублей до 24 942 472,6 тыс. рублей);

на 2017 год – на 2,8% (с 29 647 539,4 тыс. рублей до 30 467 130,5 тыс. рублей).

Согласно статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные об объемах государственного долга и объемах доходов бюджета Тульской области без учета объемов безвозмездных поступлений на 2015 – 2017 годы приведены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Предельный объем государственного долга | 32 776 517,0 | 24 942 472,6 | 30 467 130,5 |
| Доходы без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | 47 734 730,1 | 51 118 998,0 | 52 687 858,1 |
| Отношение предельного объема государственного долга области к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, % | 68,7 | 48,8 | 57,8 |

Объем государственного долга Тульской области на 2015 – 2017 годы предусматривается на уровне существенно ниже предельного значения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Относительно действующей редакции Закона о бюджете на 2015-2017 годы данный показатель на 2015 год увеличивается на 2,9 процентного пункта.

Верхний предел государственного внутреннего долга Тульской области в 2015-2017 годах увеличивается на равную сумму 819 591,1 тыс. рублей и составит по состоянию:

на 1 января 2016 года – 18 405 039,0 тыс. рублей (увеличивается на 4,7%);

на 1 января 2017 года – 20 192 472,6 тыс. рублей (увеличивается на 4,2%);

на 1 января 2018 года – 23 419 913,5 тыс. рублей (увеличивается на 3,6%).

Ежегодные темпы прироста государственного внутреннего долга области в 2015-2017 годах составят 15,8%, 9,7% и 16,0% соответственно (в абсолютном значении – 2 505 039,0 тыс. рублей, 1 787 433,6 тыс. рублей и 3 227 440,9 тыс. рублей соответственно). На начало 2018 года увеличение объема государственного долга Тульской области составит 7 519 913,5 тыс. рублей (относительно его величины на 01.01.2015), или 47,3%.

Верхний предел долга по государственным гарантиям Тульской области по состоянию на 1 января 2016-2018 годов не изменяется.

*Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Тульской области* в 2016 и 2017 годах остаются неизменными – 1 408 242,1 тыс. рублей и 1 344 999,8 тыс. рублей.

В 2015 году предусматривается уменьшение объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области на 125 000,0 тыс. рублей (на 10,1%) до 1 117 859,7 тыс. рублей.

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема расходов на обслуживание государственного долга области на 2015–2017 годы соответствуют нормам, определенным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, заимствований, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга области на 2015 год соответствуют нормам, определенным статьями 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Законопроектом на 2015-2017 годы значение *дефицита бюджета* Тульской области в абсолютном выражении не изменяется.

В выводах по результатам экспертно-аналитического мероприятия счетная палата отметила, что представленный проект закона Тульской области в основном соответствует нормам действующего законодательства.

**Аудитор О.П. Гремякова**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-1)
2. Без учета доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу, прогнозный показатель по которым увеличивается на 40,3 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 28.11.2015 №329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». [↑](#footnote-ref-3)